



ACTA CORRESPONDIENTE A LA VIGÉSIMA QUINTA SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL 2019

Acta que se inicia en la Ciudad de México, a las diecisiete horas del veinticuatro de septiembre de dos mil diecinueve, en la sala de juntas en el décimo piso de las oficinas de la Secretaría de Bienestar ubicadas en Avenida Paseo de la Reforma 116, Colonia Juárez, Demarcación Territorial Cuauhtémoc, Código Postal 06600; con motivo de la Vigésima Quinta Sesión Extraordinaria del Comité de Transparencia. -----

María Eugenia López García, suplente del Abogado General y Comisionado para la Transparencia integrante del Comité de Transparencia, pasó lista de asistencia encontrándose presentes: -----

Diego Muñoz Flores, suplente del Titular del Órgano Interno de Control en la Secretaría de Desarrollo Social. -----

Laura Elvira Paniagua Hernández, suplente del Coordinador de Archivos. -----

DESARROLLO DE LA SESIÓN Y ACUERDOS

María Eugenia López García sometió a consideración de los presentes el siguiente orden del día. -----

1. Discusión y, en su caso, aprobación de la versión pública, concerniente al "Expediente del contrato abierto N°. 411.411.35801.004/2019", derivado del recurso de revisión **RRA 11175/19**, relacionado con la solicitud de información con número de folio **0002000185119**.
2. Para desahogar el **primer punto** del orden del día, María Eugenia López García expone a los presentes, a manera de antecedente, lo siguiente: -----

La Unidad de Transparencia recibió una solicitud de información pública en la que se requirió lo siguiente: -----

Solicito el expediente completo del procedimiento de Adjudicación Directa AA-020000999-E13-2019 para la contratación del Servicio integral de limpieza a bienes muebles e inmuebles de la Secretaría de Bienestar.

Contrato número 411.411.35801.004/2019 (sic)

Para atender la solicitud antes citada, la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Bienestar solicitó mediante oficios número UT/2606/2019 y UT/2607/2019 de fecha 23 de julio de 2019 a la Dirección General de Recursos Materiales y a la Dirección General de Normatividad y Asuntos Contenciosos, respectivamente, realizar una búsqueda exhaustiva en los archivos físicos y electrónicos de todas sus áreas, con la finalidad de localizar la información requerida por la solicitante. -----



Derivado de lo anterior, la Dirección de Adquisiciones y Contratos, a través de la Dirección General de Recursos Materiales, mediante oficio número 411BIE/DGRM/DGAAAIAF/447/2019 de fecha 30 de julio de 2019 remitió un expediente consistente en ciento sesenta y ocho fojas certificadas, correspondientes al "Expediente del contrato abierto N°. 411.411.35801.004/2019", a efecto de cumplir con la solicitud de información. -----

No obstante, de una revisión del expediente mencionado, se desprende que contiene diversa información concerniente a datos personales, como los que se describen a continuación: -----

1. Domicilio (foja 163 y 164). -----
2. Clave de electro (foja 20, 163 y 164). -----
3. Fecha de nacimiento o edad (foja 163 y 164). -----
4. Fotografía (foja 163 y 164). -----
5. Clave Única de Registro de Población, CURP (foja 163 y 164). -----
6. Identificación geoelectoral (foja 163 y 164). -----
7. Emisión y vigencia (foja 163 y 164). -----
8. Año de registro (foja 163 y 164). -----
9. Folio (foja 164). -----
10. Código de barras unidimensional (foja 163 y 164). -----
11. Filtro infrarrojo (franja negra) en código de barras (foja 163 y 164). -----
12. Código de barras bidimensional y cifrado (foja 163). -----
13. Código QR (foja 163). -----
14. Firma y huella digital (foja 163 y 164). -----
15. Número identificador (OCR) y zona de lectura mecánica (foja 163). -----

Antes de continuar, es oportuno precisar que a foja 16 del expediente citado, se encuentran testadas ciertas cantidades de un estado de cuenta a nombre de IMAGEN DE INMUEBLES S.A. DE C.V., el cual se encuentra así de origen y por ello no forma parte de la información enlistada arriba. -----

Ahora bien, es importante señalar que el veintiséis de enero de dos mil diecisiete se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados, legislación que tiene las bases para la construcción de un sólido sistema de protección de datos personales en el sector público del país. La citada Ley General es aplicable a todos los entes públicos federales. -----

Derivado de lo anterior, si bien es cierto que el Derecho de Acceso a la Información obliga a todo ente público a entregar la información que se encuentra en sus archivos, no menos es cierto que se encuentra compelido a la protección de los datos personales en estricto respecto del derecho a la privacidad, por lo que en el presente caso se somete a consideración de este Órgano Colegiado una propuesta de versión pública del "Expediente del contrato abierto N°. 411.411.35801.004/2019", esto para buscar un sano equilibrio entre los derechos antes señalados, siguiendo los criterios que se desarrollan a continuación. -----



La Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en su artículo 111 dispone que: "Cuando un Documento contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una Versión Pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación". -----

Por otro lado, con motivo de la publicación en el Diario Oficial de la Federación la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados, los datos enumerados del punto 1 al 15 en párrafos anteriores, deben considerarse como datos personales y que es información contenida en el "Expediente del contrato abierto N°. 411.411.35801.004/2019". Esto es, datos individuales y personales que no pueden divulgarse sin el consentimiento de los titulares de los mismos, para su difusión, distribución o comercialización, en caso contrario podría ser afectado el bien jurídico tutelado que es el derecho al respeto de su vida privada e íntima; lo anterior, a la luz del mandato previsto en los artículos los 6º y 16, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 111 y 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 1, 3, fracciones IX y XX, 6, 16, 23, 31, 72, 84 y 85 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados; 65, fracción II, 97, 98, fracción III, 102, 113, fracción I, 118 y 140, fracción I, de la Ley Federal Transparencia y Acceso a la Información Pública; Segundo, fracción XVIII, Trigésimo Octavo, Trigésimo Noveno y Cuadragésimo de los LINEAMIENTOS Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como la elaboración de versiones públicas, tal y como se lee a continuación: -----

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 6º. La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada o los derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado.

...

- A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

I. ...

II. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.

...

Artículo 16. Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento.



Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y cancelación de los mismos, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros.

...

Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública

Artículo 116. Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello.

Se considera como información confidencial: los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos.

Asimismo, será información confidencial aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados

Artículo 1. La presente Ley es de orden público y de observancia general en toda la República, reglamentaria de los artículos 6º., Base A y 16, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de protección de datos personales en posesión de sujetos obligados.

...

Artículo 3. Para efectos de la presente Ley se entenderá por:

...

IX. Datos personales: Cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable. Se considera que una persona es identificable cuando su identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier información;

...

XX. Medidas de seguridad: Conjunto de acciones, actividades, controles o mecanismos administrativos, técnicos y físicos que permitan proteger los datos personales:

Artículo 6. El Estado garantizará la privacidad de los individuos y deberá velar porque terceras personas no incurran en conductas que puedan afectarla arbitrariamente.

...



Artículo 16. El responsable deberá observar los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de datos personales.

...

Artículo 23. El responsable deberá adoptar las medidas necesarias para mantener exactos, completos, correctos y actualizados los datos personales en su posesión, a fin de que no se altere la veracidad de éstos.

...

Artículo 31. Con independencia del tipo de sistema en el que se encuentren los datos personales o el tipo de tratamiento que se efectúe, el responsable deberá establecer y mantener las medidas de seguridad de carácter administrativo, físico y técnico para la protección de los datos personales, que permitan protegerlos contra daño, pérdida, alteración, destrucción o su uso, acceso o tratamiento no autorizado, así como garantizar su confidencialidad, integridad y disponibilidad.

...

Artículo 72. Para el cumplimiento de las obligaciones previstas en la presente Ley, el responsable podrá desarrollar o adoptar, en lo individual o en acuerdo con otros responsables, encargados u organizaciones, esquemas de mejores prácticas que tengan por objeto.

...

Artículo 84. Para los efectos de la presente Ley y sin perjuicio de otras atribuciones que sean conferidas en la normatividad que resulte aplicable, el Comité de Transparencia tendrá las siguientes funciones.

...

Artículo 85. Cada responsable contará con una Unidad de Transparencia, se integrará y funcionará conforme a lo dispuesto en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, esta Ley y demás normativa aplicable, que tendrá las siguientes funciones

...

Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública

Artículo 65. Los Comités de Transparencia tendrán las facultades y atribuciones siguientes:

I. ...;

II. Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de ampliación del plazo de respuesta, **clasificación de la información** y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados;

...



Artículo 97. La clasificación es el proceso mediante el cual el sujeto obligado determina que la información en su poder actualiza alguno de los **supuestos de reserva o confidencialidad**, de conformidad con lo dispuesto en el presente Título.

...

Artículo 98. La clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que:

I. ...;

II. ...;

III. **Se generen versiones públicas** para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia previstas en la Ley General y en esta Ley.

Artículo 102. En los casos en que se niegue el acceso a la información, por actualizarse alguno de los supuestos de clasificación, el Comité de Transparencia deberá confirmar, modificar o revocar la decisión.

Artículo 113. Se considera información confidencial:

- I. La que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable;

...

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello.

Artículo 118. Cuando un documento o expediente contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados a través de sus áreas, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una versión pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica, fundando y motivando su clasificación, en términos de lo que determine el Sistema Nacional.

Artículo 140. En caso de que los sujetos obligados consideren que los Documentos o la información requerida deben ser clasificados, deberá seguirse el procedimiento previsto en el Capítulo I del Título Séptimo de la Ley General, atendiendo además las siguientes disposiciones:

El Área deberá remitir la solicitud, así como un escrito en el que funde y motive la clasificación al Comité de Transparencia, mismo que deberá resolver para:

- I. Confirmar la clasificación; ...

LINEAMIENTOS Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como la elaboración de versiones públicas

Segundo. Para efectos de los presentes Lineamientos Generales, se entenderá por:

...



XVIII Versión Pública. El documento a partir del que se otorga acceso a la información, en el que se testan partes o secciones clasificadas, indicando el contenido de éstas de manera genérica, fundando y motivando la reserva o confidencialidad, a través de la resolución que para tal efecto emita el Comité de Transparencia.

...

Trigésimo Octavo. Se considera información confidencial:

I. Los datos personales en los términos de la norma aplicable;

...

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los servidores públicos facultados para ello.

Trigésimo Noveno. Los datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable, no podrán clasificarse como confidenciales ante sus titulares.

En caso de que el titular de los datos realice una solicitud de acceso a la información donde, se encuentren sus datos personales, los sujetos obligados deberán reconducir la solicitud y atenderla en términos de las leyes aplicables al ejercicio del derecho a la protección de datos personales. **Dando acceso a los datos previa acreditación de la identidad o personalidad del mismo, en términos de las disposiciones normativas aplicables.**

En caso de que los documentos puestos a disposición del titular de los datos contengan información pública, además de sus datos personales, no deberá testarse ésta.

Ante las solicitudes de acceso en las que se requieran datos personales de terceros que obren en una fuente de acceso público o en un registro público, los sujetos obligados en cumplimiento al principio de finalidad deberán orientar al solicitante para que acuda a aquél en el que se encuentre la información y la obtenga mediante el procedimiento establecido para tal fin.

Cuadragésimo. En relación con el último párrafo del artículo 116 de la Ley General, para clasificar la información por confidencialidad, no será suficiente que los particulares la hayan entregado con ese carácter ya que los sujetos obligados deberán determinar si aquéllos son titulares de la información y si tienen el derecho de que se considere clasificada, debiendo fundar y motivar la confidencialidad. La información que podrá actualizar este supuesto, entre otra, es la siguiente:

I. La que se refiera al patrimonio de una persona moral, y

II. La que comprenda hechos y actos de carácter económico, contable, jurídico o administrativo relativos a una persona, que pudiera ser útil para competidor, por ejemplo, la relativa a detalles sobre el manejo del negocio del titular, sobre su proceso de toma de decisiones o información que pudiera afectar sus negociaciones, acuerdos de los órganos de administración, políticas de dividendos y sus modificaciones o actas de asamblea.



Es en ese contexto que el Comité de Transparencia tiene facultades para pronunciarse sobre la clasificación de la información contenida en el "Expediente del contrato abierto N°. 411.411.35801.004/2019" por tratarse de información de carácter confidencial, de conformidad con lo establecido en el artículo 140, fracción I, de la ley de la materia, como a continuación se transcribe: -----

Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública

Artículo 140. En caso de que los sujetos obligados consideren que los documentos o la información requerida deban ser clasificados, deberá seguirse el procedimiento previsto en el Capítulo I del Título Séptimo de la Ley General, atendiendo además a las siguientes disposiciones:

El Área deberá remitir la solicitud, así como un escrito en el que funde y motive la clasificación al Comité de Transparencia, mismo que deberá resolver para:

I. Confirmar la clasificación;

...

En cuanto al daño que se podría causar al permitir el acceso a la información contenida en el citado "Expediente del contrato abierto N°. 411.411.35801.004/2019", se estaría revelando datos como el domicilio, fotografía, firma y huella digital, entre otros, los cuales son información de carácter personal porque a partir de la misma se puede inferir la fecha de nacimiento o la edad, información del domicilio y demás datos a los cuales solo puede tener acceso el titular de los mismos. -----

Por lo anterior, en caso de hacerse pública la información descrita se vulneraría el derecho a la privacidad del titular de los datos, la cual es un bien jurídico tutelado en términos de la fracción II, del apartado A, del artículo 6° y segundo párrafo, del artículo 16, ambas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en las demás disposiciones jurídicas citadas en este apartado. Por lo que resulta procedente la versión pública de dicho documento. -----

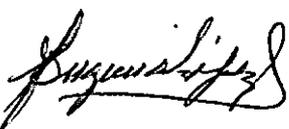
Una vez que los integrantes de este Órgano Colegiado discuten sobre la clasificación propuesta, se emite el siguiente: -----



<p>ACUERDO: CT/EXT/25/2019/01</p>	<p>Con fundamento en lo dispuesto por la fracción IV, del artículo 44, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se APRUEBA la publicación y difusión de la actualización de los criterios para la elaboración de versiones públicas del "Expediente del contrato abierto N°. 411.411.35801.004/2019" que será entregado en el recurso de revisión RRA 11175/19 relacionado con la solicitud de acceso a la información respectiva, debiendo testar los datos señalados en los puntos 1 a 15 y demás datos personales que los mismos contienen. ----- Se adjunta modelo del "Expediente del contrato abierto N°. 411.411.35801.004/2019", que servirá como guía para elaborar la versión pública de dicho documento. -----</p>
---------------------------------------	--

No habiendo más asuntos que tratar, se da por terminada la Vigésima Quinta Sesión Extraordinaria del Comité de Transparencia, a las diecisiete treinta horas del día de su inicio, firmando al margen los integrantes del mismo, para los efectos legales y administrativos a los que haya lugar. -----

INTEGRANTES DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA PRESENTES

 MARÍA EUGENIA LÓPEZ GARCÍA SUPLENTE DEL ABOGADO GENERAL Y COMISIONADO PARA LA TRANSPARENCIA	
 LAURA ELVIRA PANIAGUA HERNÁNDEZ SUPLENTE DEL COORDINADOR DE ARCHIVOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR	 DIEGO MUÑOZ FLORES SUPLENTE DEL TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE BIENESTAR

Las presentes firmas forman parte del acta de la Vigésima Quinta Sesión Extraordinaria de 2019 del Comité de Transparencia de la Secretaría de Bienestar.

